

Balade en Diois à la recherche de la démocratie

Départ 7 heures, ce samedi 13 avril 2019, pour rallier Saillans dans la Drôme. Nous sommes invités à une journée de présentation du bilan de 5 ans de démocratie participative dans cette commune.

Il nous faudra 2 heures de route (mais il faut dire que Muriel fait plus que respecter les limitations de vitesse. Pratiquement, elle se traîne derrière les camions et les autocars de touristes. C'est comme cela que nous savons que Lyon- Madrid c'est 25 euros en autocar).

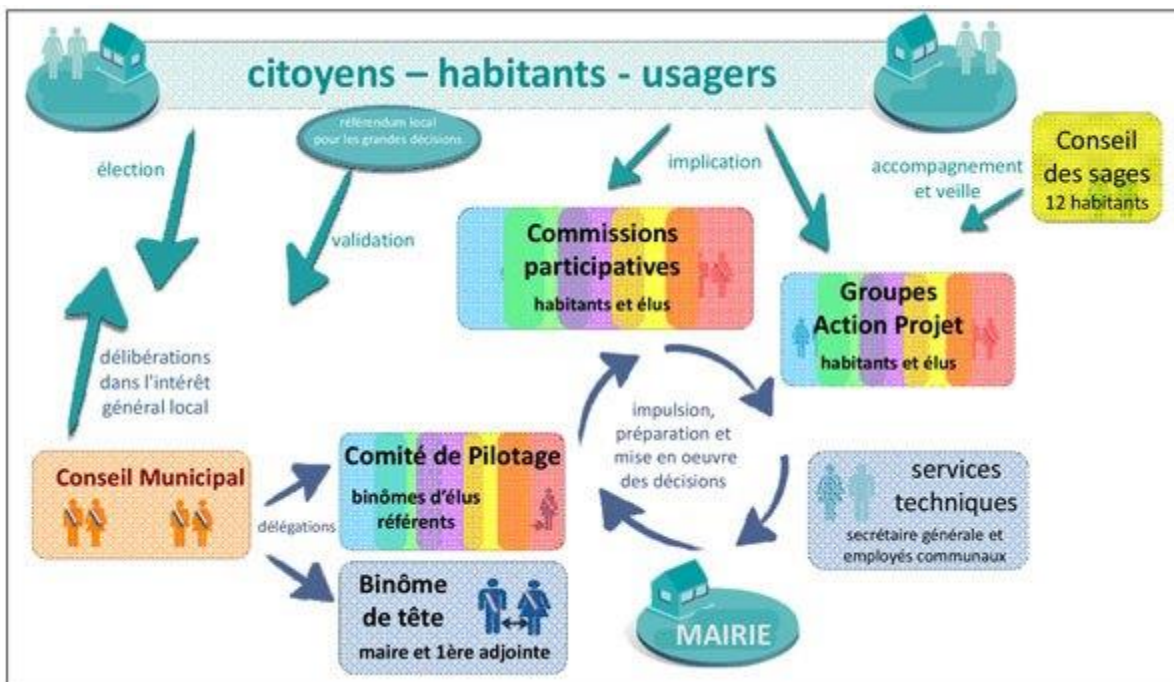
Un moment de grâce en arrivant sur Saillans : comme sur une estampe japonaise le soleil dessine en transparence les contours gris-bleutés des collines qui se succèdent sur l'horizon.

Nous sommes accueillis dans la salle polyvalente, au centre du village (environ 1200 habitants). 80 personnes sont présentes et certaines sont venues d'assez loin : les pays de la Loire, Dijon, l'Occitanie (Béziers)... Les motivations sont diverses : certains sont des élus, d'autres préparent une liste participative pour les prochaines municipales, d'autres encore s'interrogent... Tous sont curieux de l'expérience démocratique et participative qui se déroule à Saillans depuis 2014.

Jean- Baptiste, salarié de la mairie, est chargé de l'animation. Il a une casquette d'animateur qu'il ôtera lorsqu'il voudra témoigner en tant que Saillason.

Fonctionnement de démocratie participative dans la commune

Le micro va circuler entre 6 à 7 élus pour nous présenter le fonctionnement de la commune :



- **Des commissions participatives** réunissent élus et citoyens volontaires autour de 8 thèmes. Ce sont des instances qui vont définir les grandes orientations et projets de la commune. Chaque réunion fait l'objet d'un compte rendu rédigé par un volontaire (élu ou pas).

- **les GAP** (groupe action projet)
Il s'agit de groupes de travail sur des projets spécifiques.
Ce dispositif mobilise plus les citoyens parce que la finalité est réduite et plus facile à appréhender : le jardin public, les places de parking, renouvellement du mobilier propreté du centre bourg..... Depuis 2014, 25 à 30 GAP ont abouti. Ils ont même eu une pétition d'enfants pour un aménagement de la place pour lequel ceux-ci n'avaient pas été consultés !
- **L'observatoire de la participation** : comme le définit l'article 1 de la Charte du Conseil des Sages de Saillans, il est une «*instance d'observation qui a pour finalité de veiller à la mise en pratique de la démocratie participative* »
- **Les méthodes d'animation** :
En début de mandat, des formateurs ont appris aux habitants les méthodes pour débattre. Il y a eu de nombreux volontaires pour être animateur. Elus et habitants ont acquis une expertise d'usage.

Au cours de cette présentation, des questions sont posées et les réponses viennent d'élus ou d'habitants non-élus. Tout au long de la journée, la démonstration sera faite que la démocratie participative fait ruisseler bienveillance et intelligence collective sur les habitants de Saillans.

Questions des participants :

Les personnes désireuses de présenter une liste aux prochaines élections interrogent surtout sur la genèse du projet, un peu comme s'il y avait une recette miracle. Et de leur côté, les Saillançons qui ont l'air d'être le nez dans leur PLU, souhaitent nous expliquer leur démarche actuelle.

Les questions vont aller dans ces deux directions :

- **L'historique** :
Le constat de l'opacité du pouvoir communal alors en place est à l'origine d'une volonté de changement vers une gouvernance participative : de 2008 à 2014 le pouvoir était entre les mains d'une seule personne, le maire.
L'élément déclencheur a été le projet porté par le maire de permettre l'installation d'une supérette à l'extérieur du bourg : « Comment une personne seule peut-elle pousser un projet qui va à l'encontre de la volonté des habitants de conserver leur vie de village ? »
Le projet et la liste électorale ont été l'aboutissement de 3 réunions étalées sur 5 mois avant les élections 2013. 1^{ère} réunion : ce qui va, ce qui ne va pas ; 2^{ème} réunion : que faire ?
3^{ème} réunion : rédaction d'une [Charte](#).
- **Le PLU à Saillans** :
La révision du PLU a été lancée en septembre 2016 et le document sera voté en juillet 2019.
En début de mandat, ont été traités des projets plus simples pour que tous aient le temps de monter en compétence (usage de la parole lors des réunions...)
La constitution du groupe de pilotage du PLU a été l'occasion de pratiquer le tirage au sort. 140 personnes ont été tirées au sort sur les listes électorales avec deux critères : le genre et le quartier. Elles ont été contactées pour savoir leur intérêt et 59 ont donné leur accord de principe. A la 1^{ère} réunion il y avait 35 personnes et compte tenu du travail à faire, 24 ce sont alors engagées fermement. Un dernier tirage au sort a permis de désigner 12 personnes.
Le comité de pilotage est constitué de ces 12 personnes, de 4 élus et de 2 techniciennes qui n'ont pas de droit de vote. Les décisions sont prises par ces 16 personnes, par consensus ou si nécessaire par consentement et si blocage par vote mais dans tous les cas après un temps de réflexion.

A la question posée sur la pression des lobbys sur le PLU, les élus répondent que le fonctionnement public en totale transparence dissuade ceux-ci d'intervenir.

Démarche remarquable, le PLU de Saillans ne se limite pas à l'utilisation du sol, il intègre un travail collectif sur la préservation des paysages, les cheminements doux, l'inventaire et la protection du patrimoine.

Les Saillançons ont tous été consultés sur ces sujets par l'intermédiaire d'un questionnaire.



*Réunion publique PLU à Saillans : « Vous n'êtes pas d'accord ? On en débat ! »
Quand démocratie rime avec courage....*

Forum ouvert :

L'après-midi, un forum ouvert est organisé avec de nouveaux élus et non élus de Saillans. Les participants se répartissent dans 7 ateliers pour 1 h de travail sur 7 thèmes différents : la campagne électorale, la démocratie participative pour une grande ville, le fonctionnement participatif de la mairie.... Puis un temps de restitution et de synthèse.

Conclusion :

Devant les 80 participants, élus et simples citoyens ont apporté leurs réponses et leurs témoignages. Ce que nous avons entendu était réfléchi, vécu, bienveillant, intelligent, plein d'humour et de recul, bref loin de l'habituel langage politique Et cela nous a fait un bien fou !

Muriel